

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie stanowisk i szczegółowych zasad wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury oraz odbywania stażu urzędniczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące Minister Obrony Narodowej – w porozumieniu Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – w porozumieniu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Arkadiusz Myrcha, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Marcin Gubała Dyrektor Departamentu Legislacyjnego Tel. 22 52-12-764</p> <p>Pan Janusz Kopciński Główny Specjalista, Departament Legislacyjny Email: Janusz.Kopcinski@ms.gov.pl Tel. 22 52-12-640</p> | <p>Data sporządzenia 22 lipca 2024 r.</p> <p>Źródło: art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz.U. z 2018 r. poz. 577)</p> <p>Nr w wykazie prac – B 838</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz.U. z 2018 r. poz. 577), Minister Sprawiedliwości, w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej i ministrem właściwym do spraw pracy, określa szczegółowe zasady wynagradzania urzędników i innych pracowników sądów i powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury oraz wysokość dodatku przysługującego z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji.

Projektowana regulacja ma na celu realizację oczekiwań pracowników i urzędników sądów i prokuratur, by uprawnienia pracownika w sytuacji dyżuru były uregulowane bardziej korzystnie niż przewiduje to Kodeks pracy, poprzez możliwość wyboru albo świadczenia pieniężnego albo czasu wolnego w zamian za czas dyżuru. Rozwiązanie to będzie ograniczone do tych sytuacji, w których dyżur pełniony jest w sądzie albo w jednostce organizacyjnej prokuratury. Celem jest zapewnienie gratyfikacji pracownikom, którzy pełnią tzw. dyżury aresztowe w związku z potrzebą zapewnienia obsługi posiedzeń aresztowych gdy ich pełnienie w miejscu zamieszkania mogłoby wpływać negatywnie na sprawność postępowań. Zgodnie z przedstawionymi przez sądy informacjami dotyczącymi dyżurów pełnionych przez urzędników i innych pracowników sądów powszechnych należy wskazać, że w 2023 r. liczba godzin dyżurów w miejscu pracy wynosiła ponad 290 tys. oraz prawie 2 mln godzin dyżurów poza miejscem pracy.

Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy budżetowej z dnia 18 stycznia 2024 r. na rok 2024 (Dz. U. poz. 122) średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, został ustalony na poziomie 120,0%, dlatego w budżecie sądownictwa zostały zabezpieczone środki z przeznaczeniem na zwiększenie o 20% funduszu wynagrodzeń pracowników sądownictwa powszechnego. Art. 4 ust. 2 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń wskazuje, że wynagrodzenia osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń waloryzowane są średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń i nie rozróżnia składników wynagrodzenia (wynagrodzenie zasadnicze, dodatek z tytułu pełnionej funkcji czy zajmowanego stanowiska), które powinny podlegać waloryzacji, ani nie pozwala na pominięcie niektórych z nich. Dodatek z tytułu zajmowanego stanowiska albo pełnionej funkcji stanowi immanentną część wynagrodzenia na danym stanowisku, ściśle powiązaną z zakresem powierzonych obowiązków i wykonywanych zadań. Pogląd przeciwny, jakoby kwotowo określona wysokość dodatków powodowała brak wyraźnej podstawy prawnej do automatycznego waloryzowania przez sądy i prokuratury dodatków stanowiskowych i funkcyjnych przysługujących pracownikom tych jednostek jest niezasadny. Oznaczałoby, że od woli Ministra Sprawiedliwości, kształtującego zasady ustalania wynagrodzeń pracowników sądów i prokuratury zależałby zakres stosowania ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń. Dlatego konieczna jest nowelizacja załącznika nr 4 do rozporządzenia polegająca na wskazaniu, w odniesieniu do każdego stanowiska i każdej funkcji, kwoty dodatku podwyższonej o 20%.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia wskazuje, że urzędnikowi i innemu pracownikowi sądów powszechnych i powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury będzie przysługiwał czas wolny od pracy albo wynagrodzenie za każdą godzinę pozostawania w gotowości do wykonywania pracy za czas pozostawania w sądzie lub w powszechnej jednostce organizacyjnej prokuratury, na polecenie przełożonego, poza normalnymi godzinami pracy.

Projekt przewiduje także zmianę załącznika nr 4 do rozporządzenia, podnosząc maksymalną wysokość dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji. Zmienione kwoty będą stosowane do dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji przysługującego od dnia 1 stycznia 2024 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|--|--|
| Sądy powszechne | 11 SA 47 SO 319 SR | Ministerstwo Sprawiedliwości | Zmiana maksymalnej wysokości dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji przysługującego urzędnikom i innym pracownikom sądów i prokuratury. |
| Sądy wojskowe | 2 wojskowe sądy okręgowe 7 wojskowych sądów garnizonowych | Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie określenia siedzib i obszarów właściwości sądów wojskowych z dnia 9 maja 2014 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 662) | Możliwość wyboru przez pracowników i urzędników sądów i prokuratury świadczenia pieniężnego albo czasu wolnego w zamian za czas dyżuru, gdy dyżur pełniony jest w sądzie albo w jednostce organizacyjnej prokuratury |
| Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury | 11 prokuratur regionalnych 46 prokuratur okręgowych 358 prokuratur rejonowych | Ministerstwo Sprawiedliwości | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

W ramach opiniowania i konsultacji projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa, Sądowi Najwyższemu, prezesom sądów apelacyjnych i wojskowych sądów okręgowych, Prokuratorowi Krajowemu, prokuratorom regionalnym, reprezentatywnym związkom zawodowym, związkowi zawodowemu działającym w obszarze sądownictwa i prokuratury, stowarzyszeniom zrzeszającym pracowników sądownictwa i prokuratury, organizacjom pozarządowym – z terminem do wyrażenia opinii wyznaczonym na 10 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2024 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| | 1 (2024) | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 2,66 | 10,65 | 11,40 | 11,49 | 11,58 | 11,68 | 11,80 | 11,92 | 12,06 | 12,22 | 107,46 |
| budżet państwa | 0,27 | 1,09 | 1,21 | 1,22 | 1,23 | 1,25 | 1,27 | 1,29 | 1,31 | 1,33 | 11,47 |
| JST | 0,26 | 1,05 | 1,16 | 1,17 | 1,19 | 1,20 | 1,22 | 1,24 | 1,26 | 1,28 | 11,03 |
| ZUS | 1,60 | 6,40 | 6,70 | 6,73 | 6,77 | 6,81 | 6,86 | 6,91 | 6,96 | 7,02 | 62,76 |
| NFZ | 0,40 | 1,61 | 1,78 | 1,80 | 1,82 | 1,84 | 1,87 | 1,90 | 1,93 | 1,96 | 16,91 |
| FP+FS | 0,13 | 0,50 | 0,56 | 0,57 | 0,57 | 0,58 | 0,59 | 0,60 | 0,61 | 0,62 | 5,33 |

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--|--------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Wydatki ogółem | | 6,19 | 25,78 | 28,82 | 31,99 | 35,51 | 39,42 | 43,76 | 48,57 | 53,91 | 59,84 | 373,79 |
| budżet państwa | | 6,19 | 25,78 | 28,82 | 31,99 | 35,51 | 39,42 | 43,76 | 48,57 | 53,91 | 59,84 | 373,79 |
| JST | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | | -3,53 | -15,13 | -17,42 | -20,5 | -23,93 | -27,74 | -31,96 | -36,65 | -41,85 | -47,62 | -266,33 |
| budżet państwa | | -5,92 | -24,69 | -27,61 | -30,77 | -34,28 | -38,17 | -42,49 | -47,28 | -52,6 | -58,51 | -362,32 |
| JST | | 0,26 | 1,05 | 1,16 | 1,17 | 1,19 | 1,20 | 1,22 | 1,24 | 1,26 | 1,28 | 11,03 |
| ZUS | | 1,60 | 6,40 | 6,70 | 6,73 | 6,77 | 6,81 | 6,86 | 6,91 | 6,96 | 7,02 | 62,76 |
| NFZ | | 0,40 | 1,61 | 1,78 | 1,80 | 1,82 | 1,84 | 1,87 | 1,90 | 1,93 | 1,96 | 16,91 |
| FP+FS | | 0,13 | 0,50 | 0,56 | 0,57 | 0,57 | 0,58 | 0,59 | 0,60 | 0,61 | 0,62 | 5,33 |

| | |
|---------------------|--|
| Źródła finansowania | <p><u>Powszechnie jednostki prokuratury</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – W ustawie budżetowej na rok 2024 w części 88 – Powszechnie jednostki organizacyjne prokuratury zostały zabezpieczone środki finansowe na wzrost wynagrodzeń w wysokości 20% dla wszystkich pracowników prokuratury. – Rozwiązania gwarantujące urzędnikom i innym pracownikom prokuratury prawa do uzyskania wynagrodzenia za dyżury pełnione na polecenie przełożonego w miejscu pracy będą generowały wydatki w ramach części 88 – Powszechnie jednostki organizacyjne prokuratury. <p><u>Sądy powszechne</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – Zmiana rozporządzenia w zakresie jego załącznika nr 4. „Wysokość dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji przysługującego urzędnikom i innym pracownikom sądów i prokuratury” nie będzie powodowała dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w części 15 Sądy powszechne. Środki niezbędne dla sfinansowania wprowadzenia przedmiotowych zmian znajdują zabezpieczenie w budżecie części 15 na rok 2024 i lata następne. – W odniesieniu do skutków finansowych wejścia w życie § 10a, w roku 2024 (w przypadku wejścia w życie § 10a z dniem 1 października 2024 r.) czynione będą starania, aby możliwe było finansowanie wydatków w ramach środków zabezpieczonych na wynagrodzenia w budżecie na rok bieżący (ze środków pochodzących z wakatów, zwolnień lekarskich, itp.). Jednocześnie koniecznym będzie zaplanowanie w projekcie budżetu części 15 Sądy powszechne na rok 2025 całorocznych skutków wprowadzenia odpłatności za dyżury pracowników sądów powszechnych w miejscu pracy. |
| | <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> <p>Proponowany wzrost wysokości kwoty dodatków funkcyjnych odnosi się jedynie do wartości maksymalnej, czyli nie obliuguje kierowników jednostek do ich podniesienia.</p> <p>Mając na uwadze przedstawione przez sądy informacje dotyczące dyżurów pełnionych przez urzędników i innych pracowników sądów powszechnych w 2023 r. (ponad 290 tys. godzin dyżurów w miejscu pracy oraz prawie 2 mln godzin dyżurów poza miejscem pracy), jak również biorąc po uwagę średnie wynagrodzenie zasadnicze tych pracowników w roku obecnym oraz średnią stawkę godzinową należy szacować, że – w przypadku uwzględnienia liczby wszystkich dyżurów z roku 2023, przy założeniu, że wszyscy pracownicy za czas dyżuru otrzymywać będą wynagrodzenie - wydatki z części 15 budżetu państwa niezbędne na pokrycie kosztów tych dyżurów wyniosłyby łącznie (rocznie) od 12,5 mln zł (w przypadku, gdyby liczba godzin dyżurów pełnionych w sądzie pozostała na poziomie 2023 r.) do około (rocznie) 94,3 mln zł (w sytuacji, gdyby wszyscy pracownicy – zarówno ci, którzy pozostawali w gotowości poza miejscem pracy, jak i ci, którzy pełnili dyżury w sądach – pełniliby dyżury w miejscu pracy).</p> <p>Zakładając jednak, iż część pracowników, która dotychczas pełniła dyżur w domu będzie pełniła dyżur w sądzie i zakładając, że będzie to dwukrotność liczby godzin dyżurów pełnionych w siedzibie w sądzie w roku 2023, to skutki szacuje się na poziomie 24 765 tys. zł rocznie (osobowe 20 700 tys. zł i pochodne 4 065 tys. zł). W roku 2024 r. przyjęto 3-miesięczny okres obowiązywania przedmiotowego rozporządzenia.</p> <p>W latach kolejnych skutki finansowe zostały powiększone wskaźnik inflacji (od 2025 r.) zgodnie z Wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2024 r. oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne (od 2026 r.).</p> |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

| rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | |
|--|---|--|------|---|---|-------|-------------------|
| Skutki | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 (2024) | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | 3,53 | 15,13 | 17,42 | 23,93 | 47,62 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu. | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236). | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze | Projekt wpłynie na obywateli poprzez przyznanie możliwości wyboru przez pracowników i urzędników sądów i prokuratury świadczenia pieniężnego albo czasu wolnego w zamian za czas dyżuru, gdy dyżur pełniony jest w sądzie albo w jednostce organizacyjnej prokuratury oraz zmianę maksymalnej wysokości dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji. | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | |
| Komentarz: Brak wpływu. | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | |
| Wejście w życie projektu wpłynie na rynek pracy poprzez przyznanie możliwości wyboru przez pracowników i urzędników sądów i prokuratury świadczenia pieniężnego albo czasu wolnego w zamian za czas dyżuru, gdy dyżur pełniony jest w sądzie albo w jednostce organizacyjnej prokuratury oraz zmianę maksymalnej wysokości dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji. | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: prawa człowieka | | | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | | |
| Omówienie wpływu | | Projekt wpłynie na sądy powszechne i wojskowe poprzez przyznanie możliwości wyboru przez pracowników i urzędników sądów świadczenia pieniężnego albo czasu wolnego w zamian za czas dyżuru, gdy dyżur pełniony jest w sądzie albo w jednostce organizacyjnej prokuratury oraz zmianę maksymalnej wysokości dodatku z tytułu zajmowanego stanowiska oraz pełnionej funkcji. | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | |

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

| | |
|-------------------------|---|
| Identyfikator dokumentu | 4985980.12896121.9374207 |
| Nazwa dokumentu | OSR wynagrodzenia pracowników dyżur 22.07.2024.pdf |
| Tytuł dokumentu | OSR wynagrodzenia pracowników dyżur 22.07.2024 |
| Sygnatura dokumentu | DL.4601.3.2024 |
| Data dokumentu | 2024-07-24 09:56:34 |
| Skrót dokumentu | 6DBFDF7037495A80A935BA0B7A5FE5E9DACBA 076 |
| Wersja dokumentu | 1.5 |
| Data podpisu | 2024-07-24 |
| Sygnatariusz | Arkadiusz Myrcha |
| Rodzaj certyfikatu | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego |
| | EZD 3.118.1.1. |
| Data wydruku: | 2024-07-24 15:10:50 |
| Autor wydruku: | Bielecka Beata w zastępstwie za . Sekretariat DL |