



GABINET SZEFA CBA

Warszawa, 4 grudnia 2014 r.

S- 4900 /14

Marcin Puźniak
Zastępca Przewodniczącego
Międzyzakładowej Organizacji
Związkowej
NSZZ Solidarność
Pracowników Sądownictwa

Odpowiadając na pismo przesłane drogą elektroniczną dnia 12 listopada 2014 r. dotyczące „ponowienia wniosku dot. zagrożeń korupcyjnych pracowników sądownictwa powszechnego” uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 1, ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz.U. z 2012 r., poz. 621, z późn. zm.), **CBA jest służbą specjalną do spraw zwalczania korupcji w życiu publicznym i gospodarczym, w szczególności w instytucjach państwowych i samorządowych, a także do zwalczania działalności godzącej w interesy ekonomiczne państwa.** Do zadań CBA, w zakresie właściwości określonej w art. 1 ust. 1, należy m.in. **rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie przestępstw przeciwko:**

- a) działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, określonych w art. 228-231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, a także o którym mowa w art. 14 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584, z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 178, poz. 1375 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228),
 - b) wymiarowi sprawiedliwości, określonym w art. 233, wyborom i referendum, określonym w art. 250a, porządkowi publicznemu, określonym w art. 258, wiarygodności dokumentów, określonych w art. 270-273, mieniu, określonym w art. 286, obrotowi gospodarczemu, określonych w art. 296-297, 299 i 305, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, określonym w art. 310 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, a także o których mowa w art. 585-592 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.) oraz określonych w art. 179-183 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2010 r. Nr 211, poz. 1384 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 131, poz. 763 i Nr 234, poz. 1391), **jeżeli pozostają w związku z korupcją lub działalnością godzącą w interesy ekonomiczne państwa.**
- oraz ściganie ich sprawców.

Realizując wskazane powyżej zadania funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego zajmują się prewencją korupcyjną. Działalność ta przejawia się przede wszystkim poprzez organizowanie i przeprowadzanie szkoleń dla urzędników i przedsiębiorców sektora publicznego oraz poprzez publikacje. W ramach działań prewencyjnych CBA wydało między innymi następujące wydawnictwa:

- *Poradnik antykorupcyjny dla urzędników* – zawierający najważniejsze i praktyczne informacje związane z tematyką korupcyjną. Elementem działań edukacyjnych związanych z wydaniem tej publikacji było opracowanie programu szkoleniowego dla pracowników instytucji państwowych, którego realizację rozpoczęto w październiku 2010 r. Szkolenia są prowadzone przez funkcjonariuszy Biura, którzy treści teoretyczne ilustrują przykładami zaczerpniętymi z doświadczenia zawodowego.
- *Mapa korupcji* – w której prezentowane są dane statystyczne dotyczące stwierdzonej przestępczości korupcyjnej. Celem publikacji jest zebranie w jednym miejscu podstawowych danych dotyczących zagadnienia zwalczania przestępczości korupcyjnej w Polsce w 2013 r. Raport został przygotowany dzięki współpracy Centralnego Biura Antykorupcyjnego z Ministerstwem Sprawiedliwości, Prokuraturą Generalną, Policją, Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Strażą Graniczną, Żandarmerią Wojskową, Służbą Więzienną i Służbą Celną.
- *Przewidywane zagrożenia korupcyjne w Polsce* – celem opracowania jest identyfikacja obszarów, w których odnotowano poważne nadużycia, wskazanie sektorów o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa ekonomicznego państwa oraz tych sfer jego działalności, których prawidłowe funkcjonowanie ma zasadnicze znaczenie dla stworzenia niezakłóconych warunków do cywilizacyjnego i gospodarczego rozwoju kraju, a które mogą być zagrożone wystąpieniem korupcji. Na tej podstawie sformułowano wnioski dotyczące przewidywanych w najbliższym czasie zagrożeń oraz obszarów, w których mogą one wystąpić. Opracowanie powstało w wyniku prowadzonych analiz oraz w oparciu o doświadczenia spraw realizowanych przez Biuro. Źródło publikacji stanowiły także raporty i opracowania ponad 20 służb, organów i instytucji do których zwróciło się Biuro. Na ich podstawie do obszarów najbardziej zagrożonych korupcją zaliczono:
 - a. infrastrukturę,
 - b. informatyzację administracji publicznej,
 - c. wykorzystywanie środków unijnych,
 - d. służbę zdrowia,
 - e. sektor obronny,
 - f. energetykę,
 - g. ochronę środowiska,
 - h. korupcję urzędniczą.

Centralne Biuro Antykorupcyjne uruchomiło także pierwszą w Polsce, ogólnodostępną, internetową platformę e-learningową, zawierającą szkolenia antykorupcyjne dedykowane m.in. przedstawicielom administracji publicznej. Inicjatywa ta może w istotny sposób przyczynić się do podniesienia poziomu społecznej świadomości i percepcji korupcji oraz zachęcić do podjęcia dyskusji nt. specyfiki przestępczości korupcyjnej i jej skali, skuteczności krajowego prawodawstwa oraz prowadzonej polityki antykorupcyjnej.

Ponadto należy zaznaczyć, że w dniu **1 kwietnia 2014 r. Rada Ministrów Uchwałą nr 37 ustanowiła Rządowy Program Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019**. Podstawowym celem *Programu* jest zmniejszenie poziomu korupcji w Polsce, poprzez wzmocnienie prewencji i edukacji zarówno w społeczeństwie, jak i w administracji publicznej, oraz skuteczniejsze zwalczanie przestępczości korupcyjnej. Założono intensyfikację profilaktyki i edukacji antykorupcyjnej, gdyż właściwie ukształtowana świadomość w zakresie szkodliwości korupcji stanowi fundament pozwalający na stałe ograniczanie występowania tej patologii. Zgodnie z Rządowym Programem zapobieganie korupcji prowadzone jest przez liczne instytucje, organy i służby. Wśród organów ścigania najistotniejszą rolę odgrywają: CBA, Policja i ABW. Rolę CBA określono wyżej.

Policji regulacje prawne przypisują ogólny obowiązek przeciwdziałania popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym oraz współdziałania w tym

zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi (Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, ze zm.).

Natomiast do zadań ABW należy rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie m.in. przestępstw korupcji osób pełniących funkcje publiczne, jeśli może to godzić w bezpieczeństwo państwa (Ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.).

Spośród innych instytucji publicznych istotną rolę odgrywa Ministerstwo Spraw Wewnętrznych. Minister właściwy do spraw wewnętrznych od 2002 roku pełni funkcję organu koordynującego działania antykorupcyjne w kraju. Powyższe wynika z odpowiedzialności Ministra za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Ważne miejsce w systemie zajmują ponadto organy kontroli. Kontroli Najwyższej Izby Kontroli podlega działalność organów administracji rządowej, Narodowego Banku Polskiego, państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych, organów samorządu terytorialnego, komunalnych osób prawnych i komunalnych jednostek organizacyjnych ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r. poz. 82, z późn. zm.).

Inne urzędy administracji publicznej przeciwdziałają korupcji poprzez zapewnienie funkcjonowania w nich komórek wewnętrznej kontroli (kontrola instytucjonalna) oraz audytu wewnętrznego. W niektórych urzędach (np. Ministerstwo Obrony Narodowej, **Ministerstwo Sprawiedliwości**, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych) powołano również wyspecjalizowane komórki lub samodzielne stanowiska do spraw przeciwdziałania korupcji. **Ministerstwo Sprawiedliwości** wymienione jest również jako urząd wdrażający wspomagające jego funkcjonowanie system zarządzania jakością oraz przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym.

Pragnę zaznaczyć, że Pana pismo z 20 czerwca 2014 r. było pierwszym sygnałem ze strony organizacji funkcjonujących w strukturach sądów powszechnych informującym o potrzebie podjęcia działań ze strony CBA ukierunkowanych na zdefiniowanie i zapobieganie zagrożeniom korupcyjnym wśród pracowników sądów. Od roku 2010, gdy Centralne Biuro Antykorupcyjne rozpoczęło działalność edukacyjno-prewencyjną nie wpłynął żaden wniosek dotyczący przeprowadzenia szkoleń o takiej tematyce wśród pracowników sądów.

Wyrażam przekonanie, iż skorzystanie z zaprezentowanych działań o charakterze antykorupcyjnym może w znacznej mierze przyczynić się do ograniczenia i zapobiegania zagrożeniom korupcyjnym dla pracowników sądownictwa powszechnego. Jednocześnie uprzejmie informuję, iż wskazane materiały dostępne są w wersji do pobrania na stronach internetowych redagowanych w CBA, tj. www.cba.gov.pl oraz www.antykorupcja.gov.pl.

Z up. Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego,
Naczelnik

Wydziału Komunikacji Społecznej
Gabinetu Szefa

Jacek Dobrzyński

Wykonano w 1 egz.

-egz. nr. 1 – skan przesłano mailem na adres: biuro.prawne@ps-solidarnosc.org