



Warszawa, dnia 10 października 2019 r.

**MINISTERSTWO FINANSÓW**  
**Departament Polityki Wydatkowej**

PW3.050.4.2019

Pan  
**Artur Strumnik**  
Dyrektor Departamentu Budżetu  
i Efektywności Finansowej  
w Ministerstwie Sprawiedliwości

*Szanowny Panie Dyrektorze,*

w związku z przekazanym pismem z dnia 20 września 2019 r. nr DB-III.311.137.2019 w sprawie przedstawienia stanowiska odnośnie do wzrostu wynagrodzeń w danym roku budżetowym osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, do których zastosowanie mają przepisy ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw – uprzejmie przedkładam stanowisko Departamentu Polityki Wydatkowej Ministerstwa Finansów.

Jak słusznie wskazano ustawodawca na mocy przepisów art. 14 a ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz.U. z 2018 r. poz. 577) określił, że podwyższenie wynagrodzeń urzędników i innych pracowników sądów i prokuratury lub pracowników Biura Służby Prawnej Trybunału Konstytucyjnego następuje w terminach i na zasadach określonych dla pracowników państwowej sfery budżetowej nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. A zatem odwołał się do zasad obowiązujących dla pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w psb, do których mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2288).

W świetle powyższego, przedkładam informacje dotyczące stosowanych zasad dotyczących podwyższania wynagrodzeń dla pracowników, objętych przepisami ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. i planowanych wynagrodzeniach w projekcie budżetu na rok 2020.

1. Należy zauważyć, że ww. ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. określa zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, nie określa ona natomiast zasad kształtowania wynagrodzeń indywidualnych.

Z przepisu art. 4 tej ustawy wynika jak kwoty bazowe i kwoty wynagrodzeń są waloryzowane, natomiast nie wynika, że pracownicy objęci tą ustawą nabywają automatycznie prawo do waloryzacji wynagrodzeń za pracę.

W przypadku osób nieobjętych mnożnikowymi systemami nie można twierdząco odpowiedzieć na pytanie w przedmiocie nabycia prawa do waloryzacji wynagrodzenia przez wszystkich pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem.

W odniesieniu do pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń, przepisy ustawy o kształtowaniu ... nie formułują ściśle materialnych (zindywidualizowanych) przesłanek warunkujących obligatoryjny charakter „podwyższania” wynagrodzenia w trybie waloryzacji. Uprawnienie do waloryzacji, w świetle powyższej wykładni przepisu art. 4 nie jest tożsame ze zindywidualizowanym uprawnieniem do określonego „przyrostu wynagrodzenia”, a tym bardziej nie może być rozumiane, jako majątkowe zobowiązanie pracodawcy do skonkretyzowanego przyrostu wynagrodzenia. Nawet przyjęcie, że po stronie pracodawcy istnieje obowiązek „ustalenia wynagrodzenia”, to takie ustalenie będzie określone w sposób jednoznaczny, aczkolwiek uznaniowy, w odniesieniu do grupy pracowników.

W świetle powyższego w ocenie Departamentu Polityki Wydatkowej Ministerstwa Finansów przepis art. 4 ww. ustawy o kształtowaniu (...) daje, co najwyżej ekspektatywę (stan oczekiwania na realizację) takiego prawa materialnego.

W przypadku osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, można by powiedzieć, że wynagrodzenia ich wzrastają automatycznie wraz z waloryzacją kwot bazowych (czy też przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku poprzedniego), jeśli ich indywidualne wynagrodzenia określane są w relacji do tych kwot.

2. Zgodnie z przepisami art. 9 ust. 1 ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 (przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 24 września br.) i przekazanym do Sejmu, zaplanowano:
  - 1) średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 106,0%;
  - 2) kwoty bazowe, które wzrosły w porównaniu do bieżącego roku o 6%, z wyjątkiem kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, która pozostaje na niezmiennym poziomie, dla:
    - a) osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe – w wysokości 1 789,42 zł (zamrożona wysokość),
    - b) członków korpusu służby cywilnej, etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracowników Rządowego Centrum Legislacji, ekspertów, asesorów i aplikantów eksperckich Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, członków służby zagranicznej niebędących członkami korpusu służby cywilnej – w wysokości 2 031,96 zł,
    - c) członków Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych – w wysokości 1 651,83 zł,
    - d) żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy – w wysokości 1 614,69 zł,
    - e) funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej – w wysokości 1 803,16 zł;
  - 3) kwoty wynagrodzeń dla poszczególnych grup pracowników, w tym: osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w podziale na części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków (zawarte w załączniku nr 6 do ww. projektu ustawy budżetowej na rok 2020).

Zasadniczo kwoty wynagrodzeń dla pracowników tej sfery (w tym kwoty dla grupy osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń) określane są w taki sposób, że podstawę planowania wynagrodzeń w danym roku stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, które waloryzowane są średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej, oraz powiększane o dodatkowe wynagrodzenie roczne, tzw. „13”.

Jednak przepisy ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. w przypadku części pracowników zaliczanych do omawianej sfery budżetowej, przewidują odrębny sposób określania wynagrodzeń w danym roku budżetowym, poprzez odesłanie do innych regulacji, tj. w przypadku:

- sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, których wynagrodzenia są finansowane ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości, prokuratorów, asesorów prokuratorskich, odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. - Prawo o prokuraturze (Dz.U. z 2019 r. poz. 740) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 52, z późn. zm.).
- Odesłanie do powyższych przepisów oznacza, że wynagrodzenia dla sędziów i prokuratorów w danym roku ustalone są w relacji do przeciętnego wynagrodzenia

- w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Natomiast wysokość wynagrodzenia zasadniczego dla asesorów prokuratorskich ustalana jest w relacji do wynagrodzenia zasadniczego prokuratora prokuratury rejonowej powiększonego o należną składkę z tytułu ubezpieczenia społecznego;
- nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej (tzw. nauczycieli rządowych) do przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela - Dz.U. z 2018 r. poz. 967. Zgodnie z Kartą Nauczyciela średnie wynagrodzenie nauczycieli dla poszczególnych stopni awansu zawodowego stanowi odpowiedni procent (określony w tej ustawie) kwoty bazowej planowanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej.

Reasumując sposób indeksacji wynagrodzeń w danym roku budżetowym dla pracowników omawianej sfery wynika z ww. przepisów ustawowych i uzależniony jest od określonego w ustawie budżetowej średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, wzrostu wynagrodzeń/ kwot bazowych dla nauczycieli, czy też od ogłoszonego przez Prezesa GUS przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku poprzedniego.

A zatem wzrost funduszu wynagrodzeń w danym roku budżetowym dla pracowników państwowej sfery budżetowej, objętych przepisami ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. może być różny i zależy od planowanej indeksacji w danym roku dla konkretnej grupy pracowniczej, zaliczonej do tej sfery.

W 2020 r. planuje się średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej – w wysokości 106%, natomiast wynagrodzenia dla grupy pracowników zliczanych do osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zwaloryzowano ww. wskaźnikiem, co oznacza, wzrost funduszu dla tej grupy o 6%.

Zdaniem Departamentu Polityki Wydatkowej Ministerstwa Finansów - jak wskazano powyżej - jest to wzrost dla przedmiotowej grupy pracowniczej i dotyczy wyłącznie wzrostu funduszu wynagrodzeń o określony procent (w 2020 r. o 6%) dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, co oznacza, że nie odnosi się do automatycznego wzrostu indywidualnego wynagrodzenia każdego pracownika.

Jednocześnie Departament zauważa, że zgodnie z przepisami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki.

W świetle powyższego, to kierownik jednostki podejmuje decyzje, kto i w jakiej wysokości otrzyma podwyżkę wynagrodzenia, w ramach odpowiednio zaplanowanych środków na ten cel w budżecie danego roku, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Do wiadomości:

**Pan Mirosław Stasiak**

Zastępca Dyrektora

Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej

w Ministerstwie Finansów

*Z poważaniem*  
Joanna Stachura  
Dyrektor

Departamentu Polityki Wydatkowej  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/