



RZECZPOSPOLITA POLSKA

ZASTĘPCA  
PROKURATORA KRAJOWEGO

Warszawa, dnia 28.09. 2021 r.

1001-1.070.19.2021

**Pan**  
**Marek Ast**  
**Przewodniczący**  
**Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka**

*Mamony Poenie Przewodniczący,*

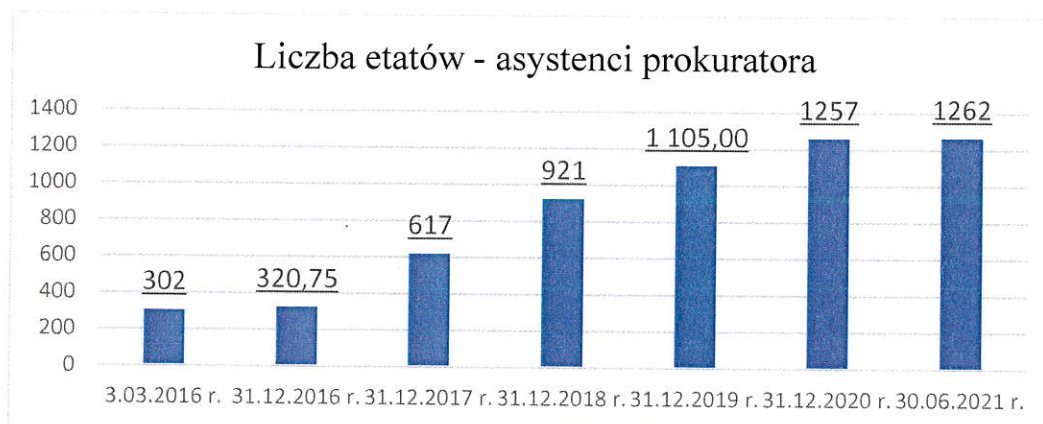
W nawiązaniu do odbytego w dniach 14 i 15 września 2021 r. posiedzenia Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka, którego przedmiotem była *informacja Ministra Sprawiedliwości Prokuratora Generalnego na temat sytuacji pracowników administracji sądów i prokuratur, warunków pracy, warunków ich wynagradzania oraz zgłaszanych przypadków mobbingu*, przedstawiam na ręce Pana Przewodniczącego informacje stanowiące odpowiedź na pytania i zagadnienia podnoszone przez członków komisji oraz uczestniczących w posiedzeniu przedstawicieli organizacji społecznych.

Kierownictwo prokuratury, doceniając wyjątkową rolę i znaczenie pracy urzędników, asystentów i innych pracowników dla efektywnej działalności jednostek prokuratury, podejmowało i podejmuje systematyczne działania mające na celu zapewnienie tej grupie odpowiednich warunków pracy, zwłaszcza finansowych, zachęcających do podejmowania i kontynuowania zatrudnienia w powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury.

Od 2016 r. zreformowana prokuratura musiała zmierzyć się ze skutkami wieloletnich zaniechań w obszarze wynagrodzeń pracowników prokuratury. W latach 2010-2015, pomimo zachodzących w kraju zmian ekonomicznych i rosnących płac

innych grup zawodowych, uposażenia tej grupy pracowników pozostawały na niezmiennym poziomie (0% procent wzrostu), realnie tracąc na wartości pod względem siły nabywczej. Wobec tak głębokich zaniedbań nie istniała możliwość radykalnego, jednorazowego rozwiązania powstałego problemu. W zaistniałej sytuacji kierownictwo prokuratury systematycznie podejmowało kroki zmierzające do poprawy warunków zatrudnienia urzędników i innych pracowników prokuratury. Działania te nakierowane były z jednej strony na doetatyzowanie prokuratury i zracjonalizowanie zatrudnienia, z drugiej zaś na stopniowe podnoszenie zarobków i urealnienie ich względem zmieniającej się sytuacji ekonomicznej.

Wskazane działania okazały się skuteczne. Dzięki staraniom Prokuratora Generalnego i Prokuratora Krajowego w latach 2016-2021 corocznie wzrastała liczba zatrudnionych w prokuraturze asystentów. Łącznie we wskazanym okresie pozyskano środki finansowe i utworzono aż 960 nowych etatów asystenckich, co oznacza wzrost o 318% w stosunku do sytuacji z dnia 03 marca 2016 r.



Zatrudnienie dodatkowych osób w sposób znaczący poprawiło efektywność i jakość pracy, przy czym na szczególne podkreślenie zasługuje, iż wzrost zatrudnienia nastąpił na wszystkich szczeblach prokuratur i był dostosowany do zadań jakie powierzono jednostkom poszczególnych szczebli organizacyjnych.

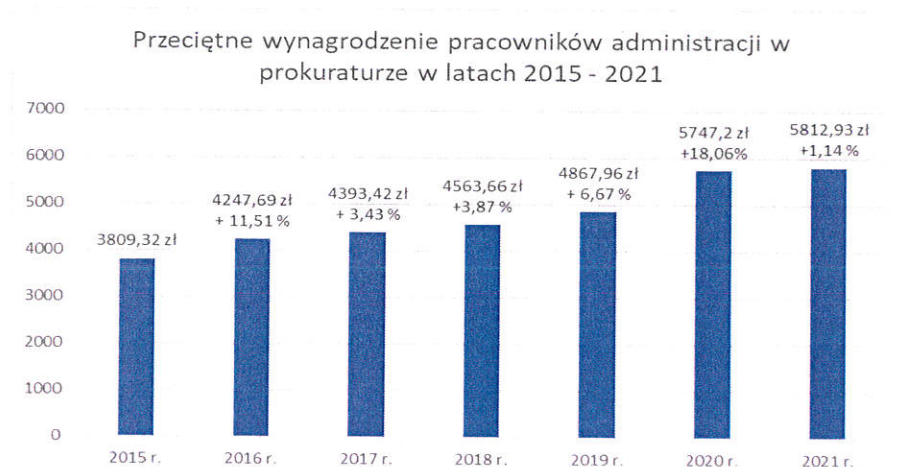
Warto wskazać, iż we wskazanym okresie korzystnie kształtowały się również wskaźniki dotyczące liczby wykorzystanych etatów i fluktuacji kadr. Przykładowo, na dzień 31 grudnia 2020 r. w powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury nieobsadzone pozostało jedynie 1,75% ogólnej liczby etatów, zaś wskaźnik rotacji pracowników w 2020 r. ukształtował się na poziomie 5,9%. Stopień taki, biorąc pod



uwagę odejścia pracowników na emerytury czy też wewnętrzny awans zawodowy, uznać należy za naturalny i pożądany.

Działaniom Prokuratora Generalnego i Prokuratora Krajowego, które nakierowane były na doetatyzowanie i zracjonalizowanie struktury zatrudnienia, towarzyszyły zabiegi zmierzające do podwyższenia płac urzędników, asystentów i innych pracowników prokuratury. Wielkość środków na wynagrodzenia determinowana jest corocznie ustawą budżetową. W latach 2010 – 2015, wobec całkowitego braku waloryzacji, wielkość funduszu płac dla pracowników prokuratury kształtowała się na niezmiennym poziomie. Poprawa sytuacji rozpoczęła się od roku 2016. W wyniku starań kierownictwa prokuratury wspieranego przez funkcjonujące w prokuraturze związki zawodowe, od 2016 r. wynagrodzenia tej grupy zawodowej corocznie wzrastały. Już w 2016 r. udało się doprowadzić do zwiększenia kwoty wynagrodzenia na jednego pracownika o 400 zł. W roku 2019 kwota ta wyniosła 360 zł, zaś w roku 2020 aż 905 zł. Łącznie na przestrzeni lat 2016-2020 kwota zwiększenia wynagrodzeń na jednego pracownika wyniosła 1795 zł, co stanowi wzrost o 43,96%. Niezależnie od powyższego, w ramach corocznych możliwości przesunięć wewnętrznych w budżecie prokuratury, zwiększano fundusz przeznaczony na premie i nagrody dla pracowników.

Przeciętne wynagrodzenie pracowników prokuratury (biorąc pod uwagę wszystkie składniki wynagrodzenia, mi. in wynagrodzenie zasadnicze, dodatki, premie, nagrody, dodatkowe wynagrodzenie roczne), wzrosło z 3.809,32 zł w roku 2015 do 5.812,93 zł na koniec II kwartału 2021 r., co stanowi wzrost na poziomie 52,6 %.



Również obecnie Prokurator Generalny i Prokurator Krajowy aktywnie zabiegają o jak najlepsze ukształtowanie płac pracowników prokuratury. W 2021 r., pomimo apeli kierownictwa prokuratury, decyzją Ministra Finansów zmniejszono fundusz wynagrodzeń pracowników prokuratury o 14 832 tys. zł. Ze wstępnych założeń budżetu na 2022 r. wynika, że budżet prokuratury na wynagrodzenia pracowników zostanie zwiększony o środki stanowiące równowartość kwoty o jaką pomniejszono go w 2021 r. (tj. 3% funduszu nagród) oraz dodatkowo jedynie o 4,4 % na podwyżkę wynagrodzeń w roku 2022.

Prokurator Generalny i Prokurator Krajowy uznając opisane wyżej, planowane na 2022 r. zwiększenie funduszu płac za zbyt niskie, nie ustają w próbach pozyskania dodatkowych środków na wynagrodzenia pracowników prokuratury, dążąc do pozyskania środków pozwalających na podwyżkę wynagrodzeń na poziomie 12%, gdyż dopiero taka waloryzacja zapewni dostosowanie poziomu płac do aktualnej sytuacji ekonomicznej kraju. Stanowisko w tym zakresie przedstawione zostało w uwagach zgłoszonych w toku prac nad projektem ustawy o budżecie.

Poprawie warunków pracy pracowników prokuratury służą również systematycznie prowadzone prace inwestycyjno-remontowe. W latach 2016-2020 oddano do użytkowania 10 nowych siedzib o łącznej powierzchni użytkowej 49.168,41 m<sup>2</sup> oraz zrealizowano 128 zadań inwestycyjnych i 232 zadania remontowe. Podejmowane działania skutkują istotną poprawą warunków lokalowych, a co za tym idzie podniesieniem komfortu i bezpieczeństwa pracy.

Odnosząc się do pytań, sformułowanych w toku posiedzenia Komisji przez Panią Edytę Odyjas – Przewodniczącą Komisji Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Sądownictwa i Prokuratury wskazać należy, iż szkoleniami związanymi z obsługą systemu PROK-SYS objęci zostaną wszyscy pracownicy powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury. Wdrożenie systemu przeprowadzane jest etapami obejmującymi poszczególne prokuratury regionalne. Wraz z uruchamianiem systemu w kolejnych jednostkach prowadzono szkolenia dla prokuratorów, asystentów prokuratorów, urzędników i innych pracowników prokuratury – „trenerów”. Szkolenia odbywają się w formie bezpośredniej – warsztaty



dla „trenerów” oraz w formie kaskadowej, gdzie przeszkoleni „trenerzy” przekazują wiedzę kolejnym użytkownikom. Zakres prowadzonych szkoleń odpowiada potrzebom poszczególnych osób i zakresowi ich uprawnień do pracy w nowym systemie PROK-SYS. Niezależnie od powyższego Prokuratura Krajowa realizuje projekt „*Przygotowanie i wdrożenie metodyki z zakresu pozyskiwania i przetwarzania informacji oraz komunikacji przy realizacji zadań prokuratury z wykorzystaniem systemu informatycznego PROK-SYS*”. Przygotowane opracowanie zostało już przekazane jednostkom prokuratury i będzie stanowić materiał do przeprowadzenia praktycznych szkoleń warsztatowych dla ponad 10.000 osób zatrudnionych w prokuraturze. Planowane szkolenia będą ukierunkowane na nabycie przez uczestników umiejętności prowadzenia postępowania przygotowawczego z wykorzystaniem funkcjonalności systemu informatycznego PROK-SYS.

W zakresie kwestii związanych z wprowadzonym w czasie pandemii COVID-19 systemem pracy powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury wskazać należy, że pracę zmianową wprowadzono w celu ochrony zdrowia pracowników, stworzenia im bezpiecznych warunków pracy i zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostek prokuratury. Zastosowane rozwiązanie okazało się skuteczne i zyskało rekomendację Głównego Inspektora Sanitarnego. Pozwoliło ono na znaczące ograniczenie liczby osób przebywających w budynkach, a co za tym idzie na zminimalizowanie możliwości narażenia pracowników na zarażenie koronawirusem. Wobec zmieniającej się sytuacji epidemicznej, w tym uwzględniając postęp i efekty procesu szczepień, system pracy dwuzmianowej został zawieszony z dniem 24 maja 2021 r.

Końcowo odnieść należy się do kwestii związanych z ewentualnymi przypadkami mobbingu pracowników. Temat ten, jako niezmiernie istotny, pozostaje w ciągłym zainteresowaniu kierownictwa prokuratury, które szeroko podejmuje działania zapobiegawcze z jednej strony w zakresie upowszechnienia wiedzy na temat zjawiska mobbingu, metod zapobiegania jego wystąpieniu oraz konsekwencji jego wystąpienia, z drugiej zaś działania w ramach bieżącego zarządzania pracownikami, związane w szczególności ze stosowaniem obiektywnych kryteriów oceny efektów pracy oraz otwartej komunikacji z pracownikami. W powszechnych jednostkach

organizacyjnych prokuratury zostały wprowadzone, i w razie konieczności są ściśle przestrzegane, wewnętrzne procedury antymobbingowe. Rozstrzyganie ewentualnych skarg w tym zakresie powierzono Komisjom Antymobbingowym, w których skład obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele związków zawodowych. O skuteczności podejmowanych działań antymobbingowych dobrze świadczy fakt, iż w skali kraju skargi związane z mobbingiem pojawiają się jedynie incydentalnie, a zastosowanie istniejących procedur gwarantuje ich rzetelne rozstrzygnięcie. Podkreślić należy, iż w toku obrad Komisji, pod adresem jednostek prokuratury nie został podniesiony ani jeden zarzut niewłaściwego rozpoznania sprawy dotyczącej mobbingu.

Przedstawiając powyższe informacje wyrażam głębokie przekonanie, iż pozwolą one na pełne zrozumienie sytuacji pracowników administracyjnych prokuratury oraz przyczynią się do wsparcia przez Komisję Sprawiedliwości i Praw Obywatelskich słusznych postulatów płacowych formułowanych przez przedstawicieli urzędników, asystentów i innych pracowników powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury.

*z wyrazami szacunku*

ZASTĘPCA  
PROKURATORA KRAJOWEGO

*Agata Gatuszka-Górska*  
Agata Gatuszka-Górska